С. БАЗЫКИН

КРЕСТЬЯНСКОЕ ПРАВО

КАКИЕ ЗАКОНЫ УСТАНОВИЛА РАБОЧЕ-КРЕСТЬЯНСКАЯ ВЛАСТЬ ПО СЕЛЬСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ

ГОСУДАРСТВЕННОЕ ИЗДАТЕЛЬСТВО
МОСКВА—1925

№ 232

С. БАЗЫКИН

КРЕСТЬЯНСКОЕ ПРАВО

Какие законы установила рабоче-крестьянская власть по сельскому хозяйству

ИЗДАТЕЛЬСТВО „КРАСНАЯ НОВЬ"
ГЛАВПОЛИТПРОСВЕТ ◇ МОСКВА ◇ 1924

Главлит № 28.195. Гиз. № 8649. Тираж 50.000.

Типография „Красный Пролетарий". Пименовская ул., д. 1/16.

1. Крестьяне и Советская власть.

„Большое дело совершилось в нашей земле,—слыхать, и в других странах заря подымается. За зарей и солнышко взойдет. Тогда всем трудящимся, и нам в том числе, легче будет“,—это писал крестьянин Василий Спиридонов 7 ноября 1922 г. в газете „Беднота“. Действительно, около шести лет назад совершилось большое дело. На место власти капиталистов и помещиков в России стала власть рабочих, трудящихся и крестьян. Поэтому-то государство заинтересовано, как идет дело, каково состояние производства в крестьянском хозяйстве, как вообще строится жизнь в деревне. Это его кровное, родное.

И верно писал другой крестьянин в том же номере „Бедноты“, Чекунов: „Несправедливо и безрассудно обвинять революцию, Советскую власть и коммунистическую партию в том, что сейчас многим трудящимся еще тяжело живется. В этом Советская власть неповинна. Главные раны и болезни нашей жизни мы получили от старого разорительного для страны режима и от царской войны“.

Советская власть всегда стремилась и стремится улучшить положение крестьян-

ства. В настоящее время она особенно занята хорошим устройством местной волостной власти. Для этого в деревню посылаются лучшие, специально подготовленные работники, удешевляется содержание исполкомов, совершенствуется их работа. Крестьянину это, конечно, очень важно. Он сможет получить и толковое разъяснение, и дельный совет, и быстрый ход всякого дела.

Но и помимо таких общих улучшений, Советская власть дает крестьянину возможности, которых он не имел раньше.

Советская власть руководится коммунистической партией большевиков. Коммунисты уже давно, более 25 лет назад, требовали улучшения в положении крестьянства. Партия тогда же требовала прирезки земли, уничтожения непосильных налогов (выкупных и оброчных платежей), уравнения прав крестьянина со всеми остальными гражданами. С тех пор она все время стояла на страже и защите крестьянских интересов. Когда еще была революция 1905 г., партия всецело поддерживала желание крестьян получить всю землю в пользование, передав ее в собственность государства. В октябре 1917 г., тотчас по захвате власти, партия, которая стала руководительницей правительства, передала землю крестьянству и создала особый закон о земле, составленный на основе 242 крестьянских наказов.

Рабоче-крестьянское правительство все время принимает меры к тому, чтобы положение крестьянства стало лучше.

Нынешняя сельскохозяйственная политика как-раз и стремится к этому. Она есть

воздействие государства, государственное упорядочение сельского крестьянского хозяйства для его развития и подъема производительности крестьянского труда. Крестьянское право состоит в том, что крестьяне могут воспользоваться такой помощью государства.

Что же делается для этого?

2. Основы нашей политики в деревне.

21 марта 1921 г. Всероссийский Центральный Исполнительный Комитет (или сокращенно ВЦИК) издал декрет о замене продовольственной и сырьевой разверстки натуральным налогом. С этого момента начинается новая экономическая политика, то-есть, политика, наиболее приспособленная к нашим хозяйственным условиям. Ее задачи заключаются в планомерном строительстве народного хозяйства, которому раньше мешала война.

С новой экономической политикой (или, как иначе гововорят, — нэпом) рабоче-крестьянское правительство обратило особое внимание на развитие сельского хозяйства. До декрета о натуральном налоге в декабре 1920 г. 8-м Всероссийским Съездом Советов был принят декрет о мерах укрепления и развития крестьянского сельского хозяйства. Этот декрет подготовил декрет о натурналоге, который тоже исходил из интересов и нужд крестьянского хозяйства. В 1-м пункте этого закона прямо говорилось:

„Для обеспечения правильного и спокойного ведения хозяйства, на основе более свободного распоряжения земледельца продуктами своего труда и своими хозяйственными средствами, для укрепления крестьянского хозяйства и поднятия его производительности, а также в целях точного установления падающих на земледельца государственных обязательств, разверстка, как способ государственных заготовок продовольствия, сырья и фуража, заменяется натуральным налогом“.

Советское государство заинтересовано, главным образом, в поднятии производительности труда. В зажиточных крестьянских хозяйствах производительность труда выше, чем в середняцких и маломощных хозяйствах, которые составляют главную массу крестьянства. Поэтому Советская власть стремится помочь, прежде всего, хозяйству бедняков и середняков. Развитое хозяйство их сразу улучшит общее состояние сельского хозяйства. Кроме того, оно обеспечит политическую поддержку пролетарской деятельности и промышленности в городах.

Такие две основы являются важнейшими для нашей политики в деревне. Из них вытекают все практические мероприятия, которые проводятся Советской властью.

Из них же вытекают и льготы, определяемые для хозяйств красноармейцев по сельскохозяйственному налогу, а также помощь, установленная для засева в них постановлением ВЦИК от 23 февраля 1922 г.

3. Нужен ли сельскохозяйственный налог?

Такой вопрос постоянно задается, так как некоторые крестьяне считают, что сбираемые налоги для них тяжелы.

Совершенно ясно, что крестьянству нужно взять на себя долю затрат на революционные завоевания, на охрану этих завоеваний и на содержание государственного аппарата, который руководит всем восстановлением хозяйства, иначе Советское государство не сможет поддержать теперешнюю организацию народного хозяйства, а крестьянство не сможет использовать все те улучшения, которые дала ему революция в праве и в земельном вопросе.

По сравнению с дореволюционным временем крестьянин платит сейчас налогов, в среднем, в два с половиной раза меньше. В 1922 г. в общем государственном приходе доходы от сельского хозяйства составляли 25 частей на 100, т.-е. 25%. Прямыми налогами с крестьянства было взято двести пятьдесят миллионов руб., или 17 процентов всех государственных доходов; остальное было получено от выпуска дензнаков (или, как говорят, эмиссии), от промышленности, торговли, транспорта и т. д. В 1923 г., в связи с развитием крестьянского хозяйства предположено собрать 21%; в 1924 году—около 28%, то-есть немного больше четвертой части всех доходов.

В сельскохозяйственный налог с 1923 г. внесены значительные облегчения. Во-первых, часть натурального налога заменена денежным. Это позволит крестьянину свободнее распоряжаться своими про-

дуктами и сохранит ему затраты на подвозки налога в конторы. Во-вторых, вместо многочисленных налогов, которые в разное время падали до сих пор на крестьянское хозяйство, введен объединенный, **единый** сельскохозяйственный налог. Это опять-таки сохраняет крестьянину время и средства, так как избавляет от единого натурального налога, общегражданского налога на восстановление сельского хозяйства, трудгужналога, подворно-денежного и местных налогов. Остаются лишь волостные и сельские сборы, которые взимаются согласно особому положению.

„К удобству налога надо отнести и то, что он взимается в ржаных или пшеничных (в зависимости от того, что сеется) единицах. Кроме того, по статье 9-й „каждому налогоплательщику предоставляется право уплачивать причитающуюся с него натуральную часть налога деньгами, полностью или частично в сроки, установленные для сдачи причитающейся натуральной части налога".

В целях равномерности распределения тяжести налога для сдачи устанавливается несколько сроков.

Особые льготы устанавливаются для хозяйств, введших улучшенные культуры растений, произведших в 1920-22 гг. значительные оросительные, осушительные и песчано-овражные работы, для хозяйств переселенцев, красноармейцев и общественной запашки крестьянских комитетов взаимопомощи (см. статьи 15, 18 и 19 декрета от 10 мая 1923 г.) В последующем налог облегчен для маломощных хозяйств.

Льготам подлежат и хозяйства, признанные полностью

голодающими в 1921 г. (Все недоимки по продналогу за 1921 г. сложены декретом от 24 июля 1923 г.)

За улучшенные приемы хозяйствования (ранние пары, вспашка под зябь, развитие технических и трудоемких культур, улучшение животноводства и тому подобное) устанавливается премия отдельных коллективов и хозяйств целых волостей, районов и уездов в форме скидки определенного процента с налога.

Таким образом, нужно признать, что налог нам нужен, что вводится он сообразно с интересами развития крестьянского хозяйства, и что он совсем не имеет такого угнетающего значения, как в царское время.

Этот единый налог облегчается еще и тем, что государство принимает усиленные меры для развития сельскохозяйственного рынка.

4. Государство поддерживает расширение сельскохозяйственного рынка.

С момента новой экономической политики организация сельскохозяйственного рынка стала особой заботой Советской власти. Налаживая государственную и кооперативную сельскохозяйственную торговлю, рабоче-крестьянское правительство издало 3 июля 1922 г. специальный декрет о пресечении кабальных сделок.

Немного ранее, 9 мая 1922 г. издано положение о комиссии по внутренней торговле, в задачи которой входит регулирование всех вопросов внутренней торговли[1]).

[1]) В наст. время учреждается особый Народн. Комиссариат Торговли.

После, говоря о кооперации, мы еще коснемся вопросов организации рынка. Сейчас отметим то большое значение, которое придается ему изданным 9 августа 1921 г. наказом Совнаркома (т. е. Совета Народных Комиссаров) о проведении в жизнь начал новой экономической политики. В пункте 10-м наказа говорится:

„Развития товарообмена между городом и деревней требуют интересы восстановления народного хозяйства вообще, и денежного обращения в частности. В виду всего этого, должны быть приняты меры к развитию государственного и кооперативного товарообмена, при чем не следует ограничиваться рамками местного оборота и переходить, где это возможно и выгодно, к денежной форме обмена“.

В тесной связи с указанным находится расширение нашего вывоза за границу.

Для всех этих целей государство улучшает элеваторное, то-есть зернохранилищное и холодильное дело, транспорт и то, что называется организацией торговли: ярмарки, биржи, лавки, склады, упаковочные средства и т. д. До весны 1923 г. в руках частных торговцев находилась почти половина всего деревенского товарооборота. Ближайшей задачей государства является сосредоточивание всей торговли в руках государственных и кооперативных органов на более выгодных для крестьянства условиях. Чтобы не удорожать хлеб, идущий за границу, с него снят целый ряд сборов.

Поэтому за границей наш хлеб сможет конкурировать с более дорогим, американским, и крестьянство будет

получать выгоду от большего вывоза и связанного с ним подъема цен на внутреннем рынке.

Для улучшения хлебной торговли, постановлением Совнаркома от 14 августа 1923 г. учреждена единая государственная хлебная инспекция, которой поручено смотреть за качеством зерна, обращающегося на внутреннем рынке и предназначенного для вывоза за границу.

Советская власть оказывает содействие к увеличению потребления крестьянами продуктов промышленности. Так, постановлением ЦИК 11 января 1924 г. понижен акциз на керосин; понижаются цены и акцизы и на другие товары.

5. Хлебный и другие займы.

На-ряду с расширением рынка надо отметить хлебный заем. Первый выпуск хлебного займа был определен постановлением ВЦИК от 20 мая 1922 г. Он прошел с большим успехом. Но, к сожалению, не полностью дошел до деревни. В 1923 г. выпущен 2-й заем, который очень быстро разошелся, и был еще успешнее прошлогоднего.

Хлебный заем — это долг, который государство берет у народа в бумажных деньгах, чтобы затем вернуть в хлебе. Для государства хлебный заем выгоден потому, что, как и всякий внутренний заем в настоящее время, он извлекает из обращения много бумажных денег, не представляющих настоящей ценности и потому падающих в цене. Для населения он выгоден, во-первых, по тем же основаниям,

так как вместо уменьшающейся суммы дает возможность получить определенную настоящую ценность, а во-вторых, потому, что облегчает крестьянству уплату налога. Хлебный заем принимается вместо налога пуд за пуд.

Крестьянин поэтому может оставлять осенью, когда продажа продуктов для него бывает мало выгодной, больше, чем всегда, запасы, расплачиваясь займом, который к тому же продается государством ниже рыночной цены хлеба.

Таким образом, от хлебного займа получается тройная выгода, предоставляемая государством крестьянину.

То же относится и к 6-ти процентному золотому выигрышному займу, с той лишь разницей, что выгода от него заключается ежегодно в 6-ти процентах от стоимости облигации в золоте и в возможном выигрыше.

6. Государство развивает кредит.

Если в виде займов государство само берет в долг, то, стремясь к развитию сельскохозяйственного кредита, оно дает в долг хозяйствующему населению. Займы в известной степени служат оборотными средствами для кредита. Они в большинстве покупаются зажиточными слоями; кредит же идет на усиление хозяйства середняков и маломощных.

9-ый Всероссийский Съезд Советов о сельскохозяйственном кредите постановил:

„В виду того, что не все хозяйства располагают достаточными средствами для коренного улучшения

своих хозяйств, признать необходимой и спешной организацию долгосрочного сельскохозяйственного кредита через государственные, кооперативные и смешанные кредитные учреждения и товарищества, при широкой поддержке из средств государства. Государство особо должно выделить фонды: а) фонд на выдачу ссуд малоимущему трудовому крестьянскому населению, для ограждения его от разорения и закабаления торговым и ростовщическим капиталом; б) фонд сельскохозяйственных мелиораций (то-есть коренных улучшений земель); в) фонд на устройство и развитие культурных рассадников".

10-й Съезд Советов также подтвердил необходимость организации и усиления сельскохозяйственного кредита.

21 декабря 1922 г. ВЦИК'ом и Совнаркомом было издано специальное постановление о восстановлении сельского хозяйства и сельскохозяйственной промышленности и об организации для крестьянства сельскохозяйственного кредита (в настоящее время идут работы по организации сельскохозяйственного банка, который будет руководить всем делом по сельскохозяйственному кредиту). По этому постановлению крестьянство должно получить дешевый сельскохозяйственный кредит. Для руководства его организацией при ВЦИК'е учрежден Комитет содействия сельскому хозяйству и сельскохозяйственной промышленности. На местах сельскохозяйственный кредит распространяется через губернские, районные, волостные и прочие общества сельскохозяйственного кре-

дита[1]). Крестьяне вступают в эти общества путем покупки паев. Весь капитал обществ идет на кредитование сельского хозяйства на покупку инвентаря, рабочего скота, семян, удобрения и т. п. Получением кредита могут пользоваться отдельные крестьяне (при чем преимущество дается крестьянам—пайщикам общества) и первичные кооперативы кооперации (сельскохозяйственной, кустарно-промышленной и потребительской). Крестьяне-пайщики, кроме того, пользуются правом отстрочки внесения налога, получением 3 процентов годовых от государства в течение первых двух лет существования общества и преимущественным возвратом паев в случае ликвидации общества сельскохозяйственного кредита. Ссуды выдаются на сроки не свыше 5-ти лет. На 1923 г. на образование основных капиталов обществ отпущено 20 миллионов руб. золотом. Общества помимо паев принимают вклады, обеспечивающие деньги от падения курса. К августу 1923 г. были учреждены уже 23 общества.

Довоенная кредитная кооперация путем крестьянских вкладов получала большую часть, около $^4/_5$ своих средств. Крестьянам поэтому следует принимать широкое участие в кредитных обществах. Уже к концу апреля 1923 г. в Наркомземе были получены сведения, что местные средства дадут до 17 миллионов руб. золотом на сельскохозяйственный кредит, не считая 7-ми районов, не представивших сведений. Крестьянин при помощи этого кредита получает возможность улучшить свое

---

[1]) Устав обществ установлен декретом от 1 марта, а порядок их образования декретом 11 мая 1923 г.

хозяйство, развить сельскохозяйственную и промысловую кооперацию и другие виды своего хозяйства.

Всего для сельского хозяйства в 1924 г. государством решено открыть кредит в 28.890 тыс. руб. золотом.

7. Сберегательные кассы.

Сбережению и лучшему приложению трудовых средств служат сберегательные кассы, основанные декретом Совнаркома от 26 декабря 1922 г. [1]). На хранимые в сберегательных кассах деньги наращивается определенный процент. Правительство принимает на себя полную ответственность за сохранность сумм, находящихся в сберегательных кассах, при чем эти суммы не подлежат ни аресту, ни конфискации, иначе как по постановлению суда. Все счета по вкладам хранятся в тайне от посторонних лиц. Справки о состоянии вкладов выдаются вкладчикам или их законным представителям. Вкладчиками могут быть лица обоего пола и всякого возраста. Вносить вклады можно и на свое, и на чужое имя. Вкладчик может востребовать свой вклад в любое время по своему желанию полностью или по частям. По смерти вкладчика его вклад переходит к законным наследникам. Несовершеннолетние, работающие по найму, распоряжаются своими вкладами самостоятельно.

К началу августа 1923 г. со дня открытия сберегательных касс поступило вкладов на 250 миллионов рублей. Всего по Республике дей-

[1]) См. также декрет от 9 октября 1923 г. о допущении, по заявлению вкладчика, выдачи вкладов сберегательными кассами всякому предъявителю сберегательной книжки.

ствовало около 37 касс и 24 отделения. Разработан план учреждения касс при всех губернских финансовых отделах, почтово-телеграфных отделах и на железнодорожных станциях.

8 .Помощь семенами.

Наравне с денежным кредитом нужно отметить кредит, выдаваемый натурой,—в первую очередь семенное снабжение.

Одним из первых декретов по этой части был декрет Совнаркома 16 марта 1920 г. об образовании семенного фонда в потребляющих губерниях. С тех пор посевные кампании проводились каждую весну и осень, при чем всего с 1919 г. было выдано 160 миллионов пудов семенной ссуды. К осени 1923 г. за крестьянами числится долга почти в 29 с половиной миллионов пудов разного зерна.

21 дек. 1922 г. и 17 янв. 1923 г. появились постановления ВЦИК и Совнаркома о местных семенных запасах и об увеличении семенного фонда (то-есть запаса) Наркомзема; в январе он был доведен до 33 миллионов пудов.

Первое постановление предусматривает образование в селах и волостях, с разрешения уисполкомов, семенных запасов путем взносов паев продуктами наиболее важных в сельскохозяйственном отношении для данного общества хлебных культур. Эти запасы должны итти на удовлетворение семенных нужд участников. Лишь в исключительных случаях, с разрешения уездных земельных органов, в неурожайные годы они могут пойти на продовольствие. Поэтому ссыпаемое зерно должно быть хорошего качества,

удовлетворяющим условиям хранения. Запасы семян неприкосновенны и не могут идти ни на покрытие налогов, ни на удовлетворение других претензий государства, учреждений и частных лиц и не подлежат никакой конфискации или реквизиции.

Для сельских обществ, организовавших запасы семян, Наркомзем обязывается предоставлять особо улучшенные семена, машины и орудия и все виды земледельческой помощи, а также отчисления из государственного фонда.

Второе постановление определяет расширение земельного запаса Наркомзема для помощи пострадавшим от неурожая 1920 и 1921 гг. и для расширения посевной площади до 33 миллионов пудов в ржаных единицах.

Мероприятия правительства по снабжению семенами имеют несомненный успех. Посевная площадь расширилась по всей РСФСР. За 1922—23 гг. посевы увеличились на 20% по сравнению с 1921—22 гг.; в 1923 г. они увеличились еще на 13%.

Семенные ссуды даются в наиболее доступной для населения форме. 16 февраля 1923 года было издано постановление об охране семенного зерна при его передвижении до места назначения. В июне и июле того же года появился целый ряд постановлений ВЦИК и СНК о семенной ссуде. По первому из них, от 24-го июня, была сложена семссуда 1920 г., выданная крестьянству неурожайных в 1921 г. губерний. Возврат семенной ссуды 1921—1922 гг. отложен в этих губерниях на 1923 и 1924 гг. Процентное начисление по этим семенным ссудам

сложено, с тем, чтобы впредь производить его лишь с 1 августа 1922 года. Семенную ссуду, числящуюся за населением благополучных по урожаю в 1921 г. губерний, следовало взыскать из урожая 1922 г. [1]). По постановлению Совнаркома от 21-го июля на ликвидацию последствия голода выделен особый семенной фонд в размере 5 миллионов пудов, отчисленных из продналога по голодающим губерниям.

В итоге и по голодающим губерниям наблюдается увеличение посева. В 1922 г. озимый клин равнялся 1.677.720 десятинам вместо предполагаемых по плану 1.067.797 десятин.

9. Снабжение орудиями труда.

Вместе с семенным снабжением Наркомзем все время был озабочен устройством целесообразного снабжения крестьян орудиями труда. До нэп'а порядок использования машин определялся простым распределением имевшегося наличия между нуждающимися, а также трудовой взаимопомощью маломощным со стороны обеспеченных им. Декрет Совнаркома от 24 мая 1921 г. устанавливает обменный порядок снабжения машинами и орудиями. При этом не нарушаются возможности маломощных и красноармейских хозяйств пользоваться инвентарем в порядке взаимопо-

---

[1]) Декретом 24 июля 1923 г. сложена вся семенная ссуда, выданная до 1921 года и весной 1921 г. Кроме того, при губисполкомах учреждаются комиссии, которым предоставляется право слагать семенную ссуду осени 1921 г. и весны 1922 г. с маломощных и красноармейских (имеющих 2—2½ десятины и менее облагаемой площади) хозяйств.

мощи по декретам Совнаркома от 22 марта и 29 апреля 1921 г.

8 мая 1922 г. Совнарком отменил государственную на них монополию и предоставил право торговли ими на-ряду с государством и общественно-кооперативным и частным предприятиям. 14 июня 1922 г. Совет Труда и Обороны утвердил организацию при Наркомземе государственных сельскохозяйственных складов, которые должны снабжать средствами производства крестьянское хозяйство.

Кроме того, 10-й Съезд Советов обратил особенное внимание на необходимость развития сельскохозяйственного машиностроения и поручил ВСНХ (то-есть Высшему Совету Народного Хозяйства) расширять производство сельскохозяйственных машин и удобрительных туков.

В целях усиления и облегчения ввоза из-за границы машин Совнарком 10 августа 1922 г. постановил установить беспошлинный импорт (то-есть ввоз из-за границы) тракторов.

За 7 месяцев 1922 г. Госсельсклад продал машин и орудий на 160 слишком миллионов рублей (дензнаками 1922 г.). Действовали также ремонтные мастерские. Всего на механизацию сельского хозяйства было отпущено до 25 тыс. золотых рублей.

Постановлением 11 января 1924 г. установлены меры для облегчения покупки крестьянами сельскохозяйствен. машин по довоенной цене и предоставлен кредит на 1–5 лет.



10. Борьба с голодом.

Неурожай 1921 г., охвативший очень большую площадь Советского государства, заставил особенно напрячь силы на борьбу с ним.

Мы уже говорили, что в 1922 г. началось расширение засевов. Одновременно шли работы по животноводству, ремонту сельскохозяйственного инвентаря, борьбе с вредителями, мелиорации, упорядочению переселения. Советской власти удалось привлечь к делу помощи голодающим заграничные организации, — напр., Ара, организацию Нансена и др. Голод был ликвидирован. В конце 1922 г. была образована при ВЦИК'е Центральная Комиссия по борьбе с последствиями голода и предотвращению возможных его повторений. В настоящее время и эта комиссия заменена особой секцией при комитете содействия сельскому хозяйству.

Работа во многом сводится к правильному налаживанию земледелия, не допускающему засухи.

11. Улучшение земледелия.

Сами по себе условия рынка, кредиты и снабжение средствами производства, как мы знаем, обеспечивают хорошую постановку земледелия. Но Советская власть принимала еще целый ряд мер специального значения по подъему сельскохозяйственной техники.

10-й Съезд Советов постановил улучшить и сортировать семена, широко развив зерноочистительные пункты и семеноводство в крупных предприяти-

ях и семенных рассадниках и товариществах. В 1922 г. работало 46 семенных рассадников с площадью 5.250 десятин посева для вторичной репродукции (то-есть выращивания), состояло 459 совхозов с площадью в 102.198 десятин. Было основано 11 крупных коллективных объединений, в которые вошли 831 частное хозяйство с площадью 28.799 десятин. Возникло, кроме того, до 300 мелких семенных кооперативов, и действовало под наблюдением Наркомзема около 30 контрольно-семенных станций.

К сожалению, крестьяне еще мало сносились с контрольными станциями и мало интересовались ими. Между тем, например, по декрету от 30 мая 1921 г. крестьянам, разводящим семена кормовых трав, предоставляются известные льготы.

По указанию 10-го Съезда Советов, ведется распространение засухоустойчивых растений, травосеяния, технических культур, раннего и черного пара, вспашки под зябь и рядового посева.

Тут об успехах отчасти можно судить по восстановлению технических культур. Они стали заметно расширяться и в некоторых местах приближаться к занятию прежнего места. Поддерживались показательные хозяйства, и проводилось снабжение семенами и посадочным материалом (для плодоводства).

Наравне с этим развивались агрономическая помощь, опытное дело и сельскохозяйственное образование. В 1922 г. агрономы принимали деятельное участие в посевной кампании. Работа опытных учреждений протекала хорошо.

10-й Съезд Советов поручил „принять все меры к усилению деятельности в области сельскохозяйственного образования и в особенности в отношении надлежащей постановки сельскохозяйственных школ, начиная с низших ступеней“. Это постановление, разумеется, будет исполнено, так как за последнее время наблюдается очень сильный интерес к школе. В целях массового распространения сельскохозяйственных знаний (согласно декретам Совнаркома от 22 августа 1921 г. и июня 1922 г.) зимой 1921-22 гг. и 1922-23 гг. устраивались особые краткосрочные курсы. В 1922 г. курсов было свыше 2.000 и лекций и бесед 60.000 с лишним; участвовало в них больше полутора миллионов крестьян. Сельско-хозяйственную выставку в Москве посетило более миллиона человек. Большим успехом пользовались крестьянские конференции.

12. Защита от вредителей.

Отдел защиты растений от вредителей (при Народном Комиссариате Земледелия) получил за свою работу высшую награду: орден Трудового Красного Знамени. Из этого уж видно, как успешно шла борьба с вредителями за время революции.

Количество вредителей за последние годы было очень велико. По приблизительному расчету, в 1922 г. было спасено урожая на 111 милл. руб.; в 1923 г.—на 225 милл. руб.

Наркомзем принимал самые энергичные меры против вредителей. 28 января 1922 г. Наркомзем вынес особое поста-

новление об организации борьбы с массовыми вредителями сельского хозяйства. Весной 1923 г. председатель ВЦИК'а тов. М. И. Калинин и Наркомзем тов. Яковенко выпустили особое обращение к крестьянам о необходимости поддержать и в дальнейшем борьбу с вредителями.

В обращении говорится:

„В результате материальных жертв Советского правительства и самоотверженной работы Наркомзема и его местных организаций на этом новом боевом фронте (борьбы с вредителями) в прошлом году была одержана значительная победа".

Но

„сделано еще недостаточно для окончательной победы над врагом. Добить его в прошлом году нам не удалось.

Добить врага в прошлом году нам не удалось потому, что с ним боролись в большинстве случаев только одни инструктора, и только на те средства, которые были отпущены правительством".

Крестьянство не так отнеслось к этому фронту, как оно относилось к фронту борьбы с контр-революционерами. Оно не вставало на борьбу с вредителями все поголовно, оно не оказало достаточной помощи правительству своим трудом и средствами.

„В текущем году у крестьянства не должно быть такого равнодушия к делу защиты его собственного достояния".

„Товарищи крестьяне! В текущем году вы должны нанести вашему злейшему врагу, вредителям, крепкий, быстрый, дружный, революционный удар“.

30 мая 1923 г. ВЦИК и Совнарком издали подробное постановление о борьбе с вредителями.

13. Улучшение животноводства.

Животноводство в России было всегда очень отсталым. Однако, его хозяйственное значение может быть не меньше земледелия. 10-й Съезд Советов, учитывая это, постановил:

„Имея в виду сокращение рабочего и пользовательного скота и значительное ухудшение его качества, поручить Наркомзему и его органам принять все необходимые меры к улучшению и массовому разведению улучшенных пород скота, приспособленного к условиям крестьянского хозяйства, в особенности же в отношении улучшения конского состава и увеличения количества рабочего скота.

Эта работа должна вестись путем организации сети государственных, местных и кооперативных племенных рассадников, случных пунктов и специальных племенных хозяйств для разведения производителей лучшего качества, приспособленных к местным условиям. В этих же целях повсеместно должна быть проведена система мер по охране молод-

пяка, по поощрению выкормки производителей, тщательному уходу за скотом, по премированию лучших его экземпляров и т. п. Крестьянским хозяйствам, проводящим под руководством земорганов мероприятия по улучшению животноводства, необходимо оказывать особую помощь".

В дополнение к этому Съезд Советов указал также на необходимость энергично и усиленно бороться с болезнями скота, развития ветеринарного дела. В целях особого успеха и планомерности этой работы выработан и утвержден ВЦИК-ом „Ветеринарный кодекс" (то-есть собрание законов), предусматривающий всю организацию ветеринарного дела.

Для поддержания животноводства Наркомземом ведется целый ряд работ.[1])

Чтобы не уменьшить и без того сократившееся конское стадо, Совнарком постановлением от 23 января 1923 г. запретил вывоз лошадей за границу.

Беспрепятственные покупки и перевозки всякого вида скота и птиц разрешены постановлением Наркомпрода, Наркомзема и Наркомпути от 26 декабря 1921 г.

Улучшение ветеринарного дела можно видеть из того,

---

[1]) По отдельным вопросам животноводства надо руководствоваться декретами: 1) об учете и использовании племенных лошадей—от 22 июля 1921 г., 2) о запрещении убоя конского молодняка—от 15 декабря 1921 г., 3) о покупке и продаже пользовательных лошадей — от 27 июля 1922 г., 4) об убое скота—от 4 сентября 1922 г., 5) об охране и развитии овцеводства—от 22 февраля 1921 г. и 6) об охране пчеловодства—от 11 апреля 1919 г.

что заболеваемость скота в 1922 г. уменьшилась против 1921 г. по всем болезням, кроме рожи свиней; в 1923 г. замечалось еще большее уменьшение.

14. Мероприятия по землеустройству и землепользованию. Переселение.

Для установления порядков землепользования и землеустройства осенью 1922 г. был утвержден свод законов о земле, Земельный кодекс [1]).

Земельный кодекс является твердым сводом законов, определяющим наилучшие и ныне возможные по экономической организации сельского хозяйства земельные права и условия землеустройства.

Проведение Земельного кодекса в жизнь 10 Съезд Советов предписал выполнять неуклонно.

> „Призвать, — постановил он, — все органы Советской власти и трудящиеся массы к неуклонному и быстрейшему проведению в жизнь земельного кодекса. Поручить Наркомзему на его основе ускорить работы по внутриселенному землеустройству, удешевить их производство, усилить над ними контроль земорганов и принять все меры к увеличению подготовки землеустроительного персонала (по преимуществу из среды крестьян и рабочих)“.

[1]) Список законов, прекративших действие с введением кодекса, приведен в постановлении ВЦИК от 1 февраля 1923 г. Дополнения к кодексу для некоторых республик утверждены 29 марта и 10 мая 1923 г.

Земельный кодекс еще раз подтвердил, что вся земля в РСФСР есть собственность всего рабоче-крестьянского государства [1]). По разъяснению Народного Комиссариата Юстиции от 14 сентябре 1923 г. покупка и продажа земли преследуются по статье 136 Уголовного кодекса [2]). Право пользования землей принадлежит трудовым земледельцам и их объединениям, городским поселениям, государственным учреждениям и предприятиям и, наконец, на особых условиях, учреждениям, обществам или отдельным лицам, обязующимся выполнять задачи общего развития сельского хозяйства, помогать крестьянству (это требуется и от советских хозяйств, совхозов, о которых мы будем говорить дальше).

Для правильного пользования землей, все землепользователи подчиняются контролю земельных органов. Землепользователи, входящие в земельное общество, подчиняются его приговорам, не противоречащим законам.

Трудовые землепользователи получают бессрочно право на землю и могут его использовать по своему усмотрению или на отдельном участке (отрубе, хуторе), или на доле земли из надела общества, или при совместном пользовании угодьями общества. Там, где это допускается по постановлению Наркомзема, землепользователь может использовать свободную землю в качестве трудовой заимки (аренды).

---

[1]) Отмена помещичьей собственности на землю подтверждена ВЦИК также 15 ноября 1922 г.

[2]) См. циркуляр Наркомзема от 22 сентября 1923 г. за № 21.

Право на землю прекращается в случае добровольного отказа, прекращения двором хозяйства, выморочности или переселения двора, лишения права на землю по суду за караемые законом преступления, занятия земли для государственных надобностей. В последнем случае взамен отводится земля в другом месте, с возмещением убытков.

Земля сохраняется в случае ухода на военную службу, выборы на советские и общественные должности, а также отхода на трудовые заработки, если они продолжаются не более срока двух севооборотов.

„Все сооружения, постройки, посевы и растения и вообще все, соединенное с участком земли, находящимся в пользовании землепользователя, принадлежит ему“.

Далее Земельный кодекс определяет состав земельного общества, его управление, права и обязанности.

Двором кодекс называет объединение лиц, ведущих своей семьей или единолично трудовое хозяйство. Он устанавливает и правила раздела хозяйства, указывая, что слишком мелкие разделы нарушают хозяйство, и поэтому возможно от них отказаться целым обществом.

Кодекс указывает порядок переделов, пользования усадебными землями и лугами и выделов земли. Статьи 141, 142 и 143 говорят, что трудовое землепользование волостей, селений и других объединений является закрепленным и постоянным, дабы обеспечить пользование введенными на них улучшениями тем, кто их производил.

В целях же улучшений хозяйства кодекс разрешает свободный выбор форм земле-

пользования. Крестьяне по доброй воле, согласно с законом, могут вести общинное или отрубное, хуторское или товарищеское хозяйство.

Часто хозяйство не может улучшаться из-за внутриселенных переделов. Поэтому многие переходят на отруб или хутор.

Но отруба и хутора выгодны не повсеместно. И в общине, при общем согласии, можно достигнуть хороших результатов.

До революции отруба и хутора распределялись у нас разно. Больше всего их было на северо-западе и юго-востоке, где они составляли больше 10% всех хозяйств.

Поэтому и для настоящего времени мы считаем их лишь переходной, относительно лучшей формой землепользования.

Укрепляя землепользование, вводя устойчивое право на землю, Советская власть считает нужным указывать, что землеустройство должно меняться в зависимости от развития хозяйства. Улучшение нынешнего уклада хозяйства возможно в пределах обычных форм землепользования: в пределах общины, отруба и хутора. Но как только хозяйственное улучшение пойдет дальше, как только будут введены в достаточном количестве машины и пр.,—тотчас должен быть изменен этот земельный строй. Будет расширяться сельскохозяйственная кооперация, будет иным весь производственный распорядок крестьянского хозяйства, и ему станет тесно на своем наделе. Его надел не будет уже соответствовать размерам хозяйства. Для их удовлетворения потребуется объединение нескольких наделов в один, потребуется кооперация в землепользовании.

И в связи с общими условиями сельского хозяйства намечается нынешний уклон в сторону товарищеского землепользования. Правда, Земельный кодекс ясно не обозначает этого. Однако, в статье 104 указывается, что земельные общества

„с товарищеским порядком землепользования образуются в целях наивыгоднейшего использования труда своих членов".

Отсюда ясно, что товарищеское землепользование, не противореча общинному и участковому, должно служить высшей формой землепользования, где, при правильном хозяйстве, достигаются большие выгоды.

В сельском хозяйстве допускаются аренда и наемный труд. То и другое должно служить помощью маломощному или временно ослабленному хозяину, когда он сам не в силах вести свое хозяйство на обычных основаниях. Ему разрешается войти в сношения с другими хозяйствами о порядке аренды и наемной рабочей силе. Но Земельный кодекс, разрешая это, устанавливает аренду и труд, как подсобную меру.

В последней своей части Земельный кодекс говорит о землеустройстве и земельных спорах, обеспечивая наиболее целесообразные и соответствующие правильному ведению дела условия для трудового землепользователя.

Землеустройство и земельные споры, удовлетворяющие интересам землепользователей, ведутся по их собственному почину. Для облегчения расходов по землеустройству,

которые производятся населением, Наркомземом вводится землеустроительный кредит [1]).

Что касается дальнейшего развития землеустройства, то на 1923 г. было намечено следующее:

Во-первых, землеустроительные работы должны были вытекать из экономических выгод. Во-вторых, предполагалось провести в жизнь положение об участковых землемерах-землеустроителях, утвержденное Наркомземом 22 марта 1922 г. (к сентябрю 1923 г участковые землеустроители введены пока в 14 губ.). Положение предполагает такое же приближение землеустроителя к сельскому населению, как и агронома. Участковый землемер-землеустроитель должен ведать наилучшей постановкой земельного дела в своем участке. В настоящее время возникает очень много земельных споров (до 2-х миллионов дел в год). Такого количества земельных споров не будет, если участковый землеустроитель будет наблюдать за земельными законами и разъяснять их крестьянству. Третья задача заключается в контроле за правильным производством землеустройства. Земельные отделы должны следить за наилучшим ведением работы землеустроителем. Вместе с тем, принимаются энергичные меры по улучшению судебных земельных дел. Всякое судебное дело должно вестись как можно быстрее и с знанием законов. Земельные органы стремятся обеспечить крестьянам полную гарантию в правильном решении земельного дела.

---

[1]) Положение об оплате землеустр. работ утверждено ВЦИК в 1923 г.

Относительно переселения Земельный кодекс указывает: «переселение и ходачество (для предварительного осмотра и выбора земель) являются делом свободным и добровольным“ (статья 222).

Ежели государство производит по каким-либо причинам принудительное переселение, то расходы на него и земельно-хозяйственное устройство переселенцев должны производиться за счет государства.

Постановление ВЦИК и Совнаркома от 20 июля 1922 г. [1]) предоставляет переселенцам (и расселенцам) льготы по сельскохозяйственному налогу и воинской повинности.

Переселение должно производиться при строгом соблюдении правил о переселении. Переселение в те или иные местности открывается или прекращается постановлениями ВЦИК.

Государство вообще поддерживает материальное состояние переселенцев. Вместе с тем, оно предупреждает население относиться к нему в высшей степени осторожно, так как всякое переселение связано с большими трудностями, и нигде нельзя найти новых земельных сокровищ, а разработка совершенной нови и земельных целин требует немалых усилий и средств (на мелиорацию, машины и т. д.).

15. Леса. Мелиорация.

Вслед за Земельным кодексом Советская власть утвердила новый кодекс о лесах, по

---

[1]) Пункт 3-й этого декрета аннулирован (то-есть уничтожен) декретом об едином сельскохозяйственном налоге.

которому леса местного значения предоставлены в пользование земледельческому населению. Этим же кодексом предусматривается правильная организация лесного хозяйства вообще.

Местные леса — это, во-первых, леса, не имеющие государственного значения, во-вторых, небольшого размера и, в-третьих, расположенные отдельно от крупных лесных массивов. Площадь таких лесов на севере России насчитывается от 7 до 10 милл. десятин, в средней полосе — до 5 милл. десятин и в южной — до 1 милл. десятин, — всего же от 13 до 16 милл. десятин. Где ранее лесных наделов не было, местные леса могут быть выделяемы из государственного фонда.

Все местные леса поступают крестьянам не во владение, а в пользование. Леса, как и земля, остаются в собственности всего рабоче-крестьянского государства. Поэтому по 9-й статье Лесного кодекса неправильное ведение лесного хозяйства в отведенных крестьянам лесах будет караться по закону. Лесоустройство в крестьянских лесах должно быть упрощенное, недорогое, приспособленное к крестьянским интересам. Для этого в леса должны быть приглашены лесники и общественные лесоводы (последние могут обслуживать несколько групп лесов).

По Лесному кодексу, крестьяне получат в пользование лесов намного больше, чем имели до революции (по примерным подсчетам, 10—12 милл. десятин). Только в северных губерниях возможно уменьшение крестьянского лесопользования, так как там оно достигло очень больших размеров. Для ведения специального

лесного хозяйства крестьянство сможет получить лес, объединившись в лесную кооперацию.

В области коренного улучшения земель (мелиорации), помимо содействия мелиоративным товариществам, Советская власть организовала всероссийскую и районные мелиоративные конторы (положение утверждено Наркомземом 25 марта 1922 г.), в задачу которых входят производство мелиоративных работ, содействие организации мелиоративных товариществ, организация и ведение государственных мелиоративных предприятий. В первую очередь районные конторы учреждаются в Москве (для Центрального района), в Петрограде (для Северного района), в Саратове (для Юго-Востока), в Смоленске (для Западного района), в Ростове-на-Дону (для Северного Кавказа), в Симферополе (для Крыма) и в Новониколаевске (для Сибири).

Общая площадь, на которую распространились мелиоративные работы в 1922 г., равна почти 700 тысячам десятин. За то же время организовано 343 мелиоративных и торфяных товариществ.

16. Содействие сельскохозяйственной кооперации и крестьянская взаимопомощь.

На кооперацию, особенно сельскохозяйственную, обращено теперь всеобщее внимание.

10-й Съезд Советов также отметил необходимость содействия и помощи сельскохозяйственной кооперации.

Общее положение сельскохозяйственной кооперации было определено декретом ВЦИК и Совнаркома от 16 августа 1921 г. [1]). Декрет определил условия организации и деятельности сельскохозяйственной кооперации, а также содействия ей со стороны государства в форме преимущественных заказов, финансирования этих заказов, преимуществ при подыскании помещений, приобретения инструментов и заготовке необходимого сырья, государственного кредитования.

Декретом ВЦИК и СНК от 17 декабря 1921 г. установлено, что сельскохозяйственные коллективы были приравнены к сельскохозяйственной кооперации.

Декретами ВЦИК и Совнаркома от 24 января и 20 февраля 1922 г. установлено положение о кредитной кооперации. Кредитная кооперация должна служить наилучшему объединенному использованию средств своих членов. В настоящее время кредитная кооперация может входить пайщиком в кредитное общество и тем самым усилять работу кредитного общества для крестьянства.

Особые положения изданы также о мелиоративных товариществах. Постановлением Совета Труда и Обороны от 26 августа 1921 г. организация мелиоративных товариществ признана делом первостепенной государственной важности [2]). В состав мелиоратив-

---

[1]) Положение о регистрации сельскохозяйственных кооперативов утверждено Наркомземом в начале 1922 г. О ликвидации кооперативов см. постановление ВЦИК от 12 декабря 1923 г.

[2]) Положение о мелиоративных товариществах издано 22 дек. 1923 г.

ных товариществ могут входить все землепользователи того участка, который подлежит мелиорации. Для обеспечения работ товариществ установлен особый мелиоративный кредит (по правилам от 22 декабря 1923 г.). Работа мелиоративных товариществ происходит при помощи земельных органов. Мелиоративные товарищества имеют право вступать в организации сельскохозяйственной кооперации; иногда им разрешается использование дополнительных земель из государственного фонда.

Для успешного развития прокатных пунктов сельскохозяйственных машин Наркомземом разрешено применение аренды сельскохозяйственными кооперативами и обществами государственных прокатных пунктов.

Таким образом, кооперативная организация крестьянства всецело поддерживается государством. Этой же поддержкой пользуются и крестьянские комитеты взаимопомощи, преследующие задачи единовременной помощи маломощному крестьянству и даже общественной обработки земли. Комитеты взаимопомощи укрепляются во многих местах. В 1924 г. ими предположено обработать всего около 1 миллиона десятин крестьянской земли и оказать помощь еще бо́льшему количеству хозяйств.

17. Государственное страхование.

Большое значение для крестьянского хозяйства должно иметь государственное страхование от пожаров, падежа скота, гра-

добития растительных культур и жизни. Страхование в случае того или иного несчастья обеспечивает страхователю вознаграждение за убытки. Страхователь (лицо, которое страхует то или иное свое имущество) вносит ежегодно определенные взносы, равняющиеся незначительной доли от стоимости страхуемого имущества. После несчастья он получает сполна сумму, в которую имущество было застраховано.

Государственное страхование установлено декретом Совнаркома от 6 октября 1921 г. По декрету от 6 июля 1922 г.:

> „Страхователи получают причитающееся им на основании правил страхования страховое вознаграждение, не облагаемое при получении никакими налогами и сборами".
>
> „Кооперативным организациям предоставляется право взамен обязательного государственного страхования организовать взаимное страхование собственных имуществ от стихийных бедствий, с правом самостоятельно устанавливать формы, виды страхования и тарифы".

18. Поощрение мелкой промышленности.

Для крестьянина мелкая, или, как иначе говорят, кустарная, промышленность имеет очень большое значение.

Советская власть в наказе о новой экономической политике (декрет Совнаркома от

9 августа 1921 г.) учла это значение и наметила определенные условия для развития кустарно-ремесленных промыслов.

„Рассматривая кустарную и мелкую промышленность, — читаем в наказе, — как подсобную к крупно-государственной и крестьянскому хозяйству, признать необходимым создание условий, при которых кустари и ремесленники могли бы правильно развивать свое производство и свободно распространять продукты своего труда.

В деле развития и организации мелкой и кустарной промышленности нужно определенно и твердо итти по пути кооперирования мелких производителей, комбинируя там, где это хозяйственно-технически целесообразно, кооперативно-организованную кустарную промышленность с крупными промышленными предприятиями“.

Декрет Совнаркома от 17 мая 1921 г. развивает эти положения и предписывает

„принять необходимые меры к развитию кустарной и мелкой промышленности как в форме частных предприятий, так и в кооперативной форме, а также к всемерному развитию сельскохозяйственной кооперации“

в отношении ее к кустарным промыслам. Он предлагает:

„избегать излишней регламентации и излишнего формализма, стесняющего хозяйственный почин отдельных лиц и групп населения“. „Не стеснять

кустарей и мелких товаропроизводителей в свободном распоряжении производимых ими товаров, за исключением товаров, производимых из сырья и материалов, предоставляемых государством на особых договорных условиях". „Поощрять стремление мелких производителей к кооперированию и с этой целью: 1) выдавать заказы кооперативным объединениям преимущественно перед частными лицами, 2) авансировать кооперативные организации при выдаче им государственных заказов и при определении государственных заданий, принадлежащих государству, сырьем и денежными средствами и 3) предоставлять кооперативным организациям преимущество перед отдельными лицами при подыскании необходимых им помещений, при приобретении инструментов и т. п.".

Дополнением к этому декрету служит декрет ВЦИК и СНК о кустарной и мелкой промышленности от 7 июля 1921 г. В последнем декрете указывается, что каждый гражданин, достигший 18-ти лет, может свободно заниматься кустарным промыслом, а также организовать мелкопромышленное предприятие, при чем один гражданин может быть владельцем не более одного предприятия. Мелкопромышленными признаются предприятия, в которых занято не свыше 10 или 20 наемных рабочих, включая и работающих у себя на дому.

Вторым дополнением к декрету от 17 мая 1921 г. является декрет ВЦИК и СНК о промысловой кооперации (от 7 июля 1921 г.); декрет предоставляет право

образовать промысловые кооперативные товарищества или артели из нескольких предприятий (не менее 5). Работа в промысловых кооперативах, как общее правило, должна производиться личным трудом членов, наемный труд допускается не свыше 25% числа последних. Одновременно состоять членами двух промысловых кооперативов не разрешается. Организация промысловых кооперативов признается делом государственно-необходимым и всем органам государственной власти предлагается оказывать содействие кустарям в деле их кооперирования.

Государство содействует промысловой кооперации своим кредитом.

Постановлением ВЦИК и СНК от 9 мая 1923 г. действие статей 1—10 и 12 декрета от 7 июля 1921 г. распространено на трудовые кооперативные товарищества (артели), объединяющие своих членов для совместной организации их физического или умственного труда.

На промышленные предприятия (по декрету ВЦИК и СНК от 26 июля 1921 г.) введен промысловый налог, выражающийся в патентном[1]) и уравнительном сборе. Налогу не подлежат кустарные промыслы, являющиеся подсобными к крестьянскому хозяйству и производящиеся земледельцем единолично или только при помощи своей семьи.

В июне 1923 г. на кооперативные промышленные предприятия распространен подоходный налог. Обложению подлежит весь чистый

[1]) Патент—это право на промысел.

доход. Размер налога—8 процентов чистого дохода. От налога освобождаются организации, доход которых не превышает увеличенный в пять раз необлагаемый наименьший доход, установленный в порядке статьи 5-й положения о государственном подоходно-поимущественном налоге.

19. Совхозы и их значение.

О совхозах и их работе крестьяне нередко отзываются так:

— А провались они со своей работой! Только землю зря пакостят. Наемный рабочий,—он нешто хозяин земле? Его колом надо на работу-то выгонять. На себя выработать не могут. Богадельня-матушка!

Говорят им:

— Там все-таки образцовое хозяйство.

Отвечают:

—А ну их образцовое хозяйство! Капуста, и та с килой. Образцовое хозяйство. Эва в Липцовском совхозе тыща десятин,—так разве мужик чего поймет? А ежели наше правительство с понятием, надо сделать так: Все совхозы в три шеи, а землю мужикам. Хлеба ахнем,—горы! А для наглядности науки в каждой волости по маленькому совхозу, десятин на 25, как в хуторе. Вот и пусть там работают по науке. У меня хутор, и там хутор. Значит, на одной дорожке стоим. Только, что я темный дурак, а там главные специалисты. Вот я и приду учиться к ним: а ну-ка, как образованность гласит? А на кой-чорт я к нему на тыщу десятин пойду смотреть, у него там весь распорядок иной, для мужика неподходящий.

Крестьянин, который говорит так, не совсем не прав. Очень верно, что для наглядности было бы хорошо в каждой волости иметь образцовое хозяйство по типу и размеру крестьянского. Такие хозяйства могут организовать на пробу и сами крестьяне каждой волости сообща. (В 1923 г. уже заложено по 100—150 показательных участков на губернию).

Однако, такие хозяйства, небольшие по размеру, не могут быть особенно выгодны. Совхозы очень нужны именно как крупные хозяйства. Они будут служить примером для объединяющегося крестьянства в крупные кооперативы, они могут помогать объединению, так как должны располагать хорошими инвентарем, машинами, скотом, постройками и т. д.

Конечно, сейчас совхозы—далеко не образцовые хозяйства. Но это происходит не оттого, что рабочие в них работают хуже, чем крестьяне-хозяева. На фабриках и заводах рабочие работают очень хорошо; так же могут работать и рабочие совхозов. Это зависит от недостатка средств у совхозов, от недостатка кредита и от того, что в революцию крупные хозяйства сильно разрушились [1]). Как только совхозы восстановят немного свое хозяйство, они будут играть большую роль в подъеме крестьянского хозяйства.

Уже в 1922 г. в 25% всех совхозов имелись 107 семенных и 149 племенных рассадников. Все совхозы, объединенные в Госсельсиндикате, дали выработки на

[1]) За революцию в совхозах от помещичьих имений сохранилось всего 10—15% скота и тягловой силы.

24 милл. рублей золотом. Совхозы начинают, кроме того, электрофицироваться.

Таким образом, уже в ближайшем будущем можно ожидать от них большой поддержки крестьянскому хозяйству. Умело поставленное крупное хозяйство является залогом тесной, хозяйственной и культурной связи с городом и распространения роста и улучшения сельского хозяйства на все окружающие деревни. Деловой пример образцового хозяйствования поможет крестьянину самому достигнуть усовершенствований. Поэтому крестьянин должен содействовать улучшению крупных советских хозяйств.

Земельный кодекс в статье 160 определенно говорит:

„советские хозяйства (совхозы) представляют собой оборудованные сельскохозяйственные предприятия, имеющие своим назначением служить научно-технической основой для развития сельского хозяйства и его обобществления. Для осуществления этих целей они в ближайшее время ведут работы по поднятию и улучшению сельскохозяйственного производства в них, постановке опытно-показательных мероприятий и производству агрикультурных ценностей (улучшенные породы скота, сортовые семена и т. п.), а также по воздействию на сельскохозяйственное производство окружающего населения или обслуживанию специальных целей (учебных и культурно-просветительных заведений, курортов и пр.)“.

Крестьяне должны твердо помнить это. Нельзя в сов-

хозах видеть врага, нового помещика. Совхозы основной своей задачей имеют помощь крестьянину. Все их цели сводятся к тому, чтобы наглядно указать деревне способы лучшего и более выгодного хозяйствования. Некоторые совхозы приписаны к фабрикам и заводам. Эти особенно должны использовать свое положение, как связанное с промышленностью, для нужд крестьянства. Если от школы крестьяне смогут получить знания, то совхозы дадут им практические указания для хозяйственного преуспевания. Совхозы — это практическая школа сельского хозяйства.

20. Сельскохозяйственный план и органы его осуществления.

Все государственные работы ведутся по плану. Сельскохозяйственный план разрабатывается как для всего государства, так и для отдельных губерний. Понятно, что общий государственный план должен быть согласован со всеми губернскими. В этих целях 10-й Съезд Советов постановил объединить работы всех без исключения частей РСФСР. 4 августа 1921 г. был образован федеральный комитет по земельному делу. В задачу комитета входит согласование деятельности всех Наркомземов, поскольку отдельные республики (Татарская, Башкирская, Туркестанская, Крымская и др.) имеют свои собственные Наркомземы. Наркомзем РСФСР согласует и направляет работу всех областных и губернских земельных управлений, которые, в свою очередь, являются руководителями уездных и волостных земельных органов.

В настоящее время производится усиление всех земельных органов РСФСР и особенно ближе всего соприкасающихся с крестьянством, именно волостных. Земельным органам переданы дела сельскохозяйственных комитетов (сельских комитетов и советов).

При земельных органах работают специалисты, обслуживающие все отрасли сельского хозяйства.

Крестьянство, со своей стороны, должно принимать самое деятельное участие в работе земельных органов (особенно волостных). К примеру, может быть такой случай. В этом очерке мы не могли подробно ознакомить читателя со всеми вопросами, которые приходилось затрогивать. Нехватило у нас места приводить больше выдержек из декретов и законов. Крестьянин-читатель не может поэтому удовлетвориться нашей книжкой всецело. И за дальнейшими разъяснениями и опытами он должен итти в земельный отдел. Возможно, что сперва там ему не ответят или ответят не так следует. Но крестьянин не должен из-за этого прерывать своих запросов. Увидав его серьезное желание добиться того или другого, земельный отдел, несомненно, позаботится, чтобы суметь дать ему должный ответ. В крайнем случае крестьянин сам должен от него это потребовать.

Так будет проведена в жизни основная цель сельскохозяйственной политики.

СОДЕРЖАНИЕ.

ЧИТАЙТЕ

КНИГИ ДЛЯ КРЕСТЬЯН

ИЗДАНИЯ „КРАСНОЙ НОВИ“ ГПП.

Как самому вести земельные дела.

Новые законы о земле.

Лесные законы.

Кто правит нашей страной.

Единый сельскохозяйственный налог.

Что гакое С С С Р.

Червонец.

Что дала крестьянам Октябрьская революция.

Цена **8** коп.

